

отраслей права. Одновременно, в принципах права воплощается его субъективное восприятие членами общества, и особенно – юридического сообщества, его доктринальной сферы. Поэтому принципы права должны рассматриваться с учетом, как единства, так и особенностей указанных свойств, с позиций сложившегося в юридической и философской науке общего представления об объективном и субъективном в праве (П.Е. Недбайло).

Осмысливая роль и значение правовых принципов, следует основываться на том, что их назначение состоит не только в том, чтобы в концентрированном виде отражать состояние права, его соответствие объективным социальным закономерностям, но и в том, чтобы направлять развитие правовой сферы в определенное русло. Эта, своего рода «перспективная» функция принципов права, на наш взгляд, нуждается в основательных исследованиях.

Принципы играют важную роль в характеристиках явлений и процессов, которые происходят в человеческом обществе, в том числе – в правовой сфере. Принципы характеризуют сущность и содержание «правовой материи», внутреннюю организацию и функционирование правовой системы, выражают сущностное и исходное положение правовых явлений – норм, источников права, институтов, отраслей права, правовых систем. Именно они позволяют осмыслить основания существования и развития той или иной составляющих права, выявить тенденции этого развития, увидеть «принципиальные» отличия этой правовой системы от других, и на этой почве раскрыть новые грани многообразия правового прогресса и его проявлений.

*И. И. Шавров,*

*помощник народного депутата Украины,  
г. Одесса, Украина*

## **ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ЦЕНЗОВ**

Пассивное избирательное право – право избираться в государственные органы и органы местного самоуправления, а также на выборные государственные и муниципальные должности (т.е. право быть зарегистрированным в качестве кандидата, проводить наравне с другими кандидатами предвыборную пропаганду и агитацию и т.п.) [1]. Во многих государствах обладание пассивным избирательным правом обусловлено различными повышенными (по сравнению с активным избирательным правом) избирательными цензами: возрастным, оседлости, образовательным, служебным. Наиболее часто встречается ограничение такого права повышенным возрастным цензом, причем при выборах в верхние палаты парламентов он особенно высок: так, в США, Японии, Индии – при выборах в нижнюю палату – 25 лет, а в верхнюю – 30 лет, во Франции и Румынии – соответственно 23 и 35 лет, в Италии – 25 и 40 лет. Согласно Конституции Украины, право избирать приобретается с достижением 18 лет, а право избираться – с возраста 21 года [3].

Имущественный ценз, пола, расовый – всегда носят дискриминационный характер и несовместимы с демократическими принципами избирательного права. Другие же сами по себе не являются дискриминационными, но могут быть использованы в подобных целях (напр., при чрезмерном завышении ценза оседлости). Избирательные цензы делятся на естественные и искусственные. Естественные цензы играют роль фильтра и выражают установившиеся общественные представления о составе граждан, участие которых в политике может быть конструктивно и ответственно [2].

Общество претерпевая постоянные потрясения в политической и экономической сферах, ищет выход в новых лидерах, постоянно хватаясь за кандидатуры, которые им предлагают СМИ, контролируемые людьми, которым может быть выгодно продвижение того или иного кандидата. Отсюда получается замкнутый круг: обещания, выборы, политическая борьба, невыполненные обещания, недоверие, новые выборы. На волне популистских лозунгов в украинский парламент проходят лица, которые, по мнению автора, не отвечают высоким профессиональным требованиям и знаниями в сфере государственного управления, права, экономики, не обладают опытом законодотворческой работы. Отсюда возникает вопрос, – Как побороть это явление?

Если наличие ценза оседлости и гражданства оправдано с практической точки зрения, то присутствие возрастного ценза больше похоже на пережиток прошлого, потому что не препятствует прохождению в выборные органы лиц без должной подготовки, ведь эффективность парламентариев определяется не возрастом, а компетенцией и принятием полезных для общества законов. Ценз оседлости очень важен, ведь если лицо долгое время проживает на одной территории, то знает проблемы живущих там людей. Но это не всегда верно. В Украине ценз оседлости ограничивает только кандидатов на пост Президента и только проживанием на территории Украины последние 10 лет. Ценз оседлости не ограничивает кандидатов в депутаты всех уровней.

В Украине, в условиях постоянной нестабильности и частой смены власти, мы наблюдаем, что выборные органы формируются из людей, пришедших на волне популистских идей, в итоге не обладающие профессиональными навыками законотворческой работы, планом развития государства или минимального понимания процессов, происходящих в настоящий момент. Учитывая сложность и ответственность работы парламентария, должны быть выдвинуты требования к профессиональным навыкам и опыту такого рода деятельности. Исходя из того, что нецелесообразно проводить экзамены кандидатов в депутаты, предлагается ввести дополнительные требования к кандидатам в депутаты Верховной Рады: подавать свои кандидатуры в депутаты Верховной Рады Украины могут лица, которые избирались хотя бы на один срок в любой областной совет. Соответственно, кандидаты в депутаты областных советов могут подавать свои кандидатуры только после того, как пробывли хотя бы один срок в городском или районном совете.

Такое нововведение позволит при сохранении всеобщности пассивного избирательного права повысить профессионализм парламентариев. Такие лица будут глубоко погружены в проблемы и чаяния населения на местах, а участие как минимум в двух избирательных компаниях отсеет авантюристов и позволит убрать из партийных списков в многомандатном избирательном округе случайных людей. Повышая ответственность власти, мы повышаем ответственность населения перед своим выбором.

Таким образом, пассивное избирательное право по возрасту будет ограничиваться только на местных выборах, далее эти ограничения станут естественными, что позволит не только сохранить возрастную ценз, но и привязать его к цензу компетентности.

Учитывая, что локализация проблем и вызовов, а также компетенция органов местного самоуправления в городах и районах меньше по объему, чем компетенция, локализация и объем полномочий областных советов, как и Верховной Рады Украины соответственно, такое предложение выглядит разумным, поскольку на уровень городских и районных советов приходится основной объем работы на местах, т.е. пристальное внимание со стороны общественности и товарищей-депутатов.

Согласно Толкового словаря живого великорусского языка В.И. Даля, компетентность – наличие знаний и опыта, необходимых для эффективной деятельности в заданной предметной области [4]. Исходя из этого определения, такой вид ценза следует назвать ценз компетентности.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Автономов А.С., Веденеев Ю.А., Дегтярёва О.В. Зарубежное избирательное право : учебное пособие / А.С. Автономов, Ю. А. Веденеев, О.В. Дегтярева. М. : – Норма-2003р. – 288 с.
2. Барахин А.Б. Большой юридический энциклопедический словарь. – [2-е издание, переработанное и дополненное] / А.Б. Барахин – М. : Книжный мир – 2007. – 792 с.
3. Маклаков В.В. Зарубежное избирательное право / В.В. Маклаков. – М. : Норма-2003 р. – 607 с.
4. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка / В.И. Даль. – [в.4 тт]. Т.3: И–О. – М. : ОЛМА-ПРЕСС, 2001.